



Cataguases, 07 de outubro de 2025.

Ofício: SO - 434/2025

ASSUNTO: Justificativa para Inversão de Fases de Licitação – Habilitação Anterior à Proposta

À

Senhora **Nilyê Faria de Oliveira**

Chefe do Setor de Licitações e Contratos

Prefeitura Municipal de Cataguases/MG

Senhora Chefe,

1. **Referência:** Contratação integrada de empresa especializada para obra de saneamento integrado com drenagem e manejo de águas pluviais, e adequação das redes de abastecimento de água e esgoto.
2. **Fundamentação Legal:** O § 1º do art. 17 da Lei Federal nº 14.133/2021 (Lei de Licitações) autoriza a Administração Pública a inverter a sequência das fases licitatórias, submetendo a **habilitação dos licitantes à etapa anterior da análise de propostas**, desde que devidamente justificada por motivos de **conveniência e eficiência**.
3. **Justificativa Técnica e de Conveniência:** Considerando a natureza e o vulto do objeto em comento, justifica-se plenamente a adoção do procedimento de inversão de fases pelos seguintes fundamentos:
 - a. **Alta Complexidade Técnica e Financeira:** O objeto licitado, com valor estimado de **R\$ 9.068.076,49** (nove milhões, sessenta e oito mil, setenta e seis reais e quarenta e nove centavos), envolve a execução de serviços de engenharia de saneamento integrado, abrangendo drenagem, manejo de águas pluviais e adequação de redes de água e esgoto. Trata-se de empreendimento de significativa complexidade, que demanda do contratado **comprovada capacidade técnica, experiência em obras de grande porte e robustez econômico-financeira**.
 - b. **Racionalização e Eficiência do Procedimento:** A inversão de fases atua como um filtro preliminar, conferindo maior **eficiência ao processo**. Ao verificar previamente a documentação de habilitação, a Administração assegura que apenas empresas legal, técnica e economicamente qualificadas prossigam para a fase de propostas. Isso elimina o dispêndio de recursos técnicos e tempestivos na análise de propostas de licitantes que, no estágio final, seriam inevitavelmente desclassificados por incapacidade.



- c. **Mitigação de Riscos e Segurança Jurídica:** O regime de **contratação integrada** (art. 46 da Lei nº 14.133/2021) atribui ao contratado a responsabilidade tanto pela elaboração quanto pela execução dos projetos. Essa atribuição ampliada exige um nível de confiança e segurança ainda maior na qualificação do licitante. A inversão garante que a análise das propostas comerciais e técnicas seja realizada apenas entre empresas previamente habilitadas, mitigando riscos de futuras **inabilitações, impugnações ou falhas na execução contratual**, o que confere maior **segurança jurídica a todo o certame**.
- d. **Otimização de Recursos e Celeridade:** A adoção deste procedimento resulta em **expressiva economia de tempo e esforço administrativo**, notadamente em licitações de alto valor, evitando retrabalhos e concentrando a análise detalhada das soluções propostas apenas nos proponentes efetivamente qualificados.
- e. **Indissociabilidade da Análise de Qualificação:** A complexidade do objeto torna a análise da proposta técnica indissociável da capacidade integral do licitante. A prévia habilitação assegura que esta capacidade seja um pressuposto inafastável para o julgamento das demais fases, alinhando o procedimento ao **interesse público** e ao princípio da **economicidade**.
4. **Conclusão:** Diante do exposto, com base no § 1º do art. 17 da Lei nº 14.133/2021 e no § 1º do art. 39 da Instrução Normativa SEGES/ME nº 73/2022, requer-se a **aprovação da inversão das fases de habilitação e proposta** no edital a ser publicado, determinando que a **fase de habilitação anteceda a fase de julgamento das propostas**, em observância aos princípios da eficiência, razoabilidade e garantia do interesse público.

Colocamo-nos à disposição para fornecer quaisquer informações adicionais que se fizerem necessárias.

Atenciosamente,

José Maria Magalhães Sasso
Secretário Municipal de Obras
Prefeitura Municipal de Cataguases/MG